

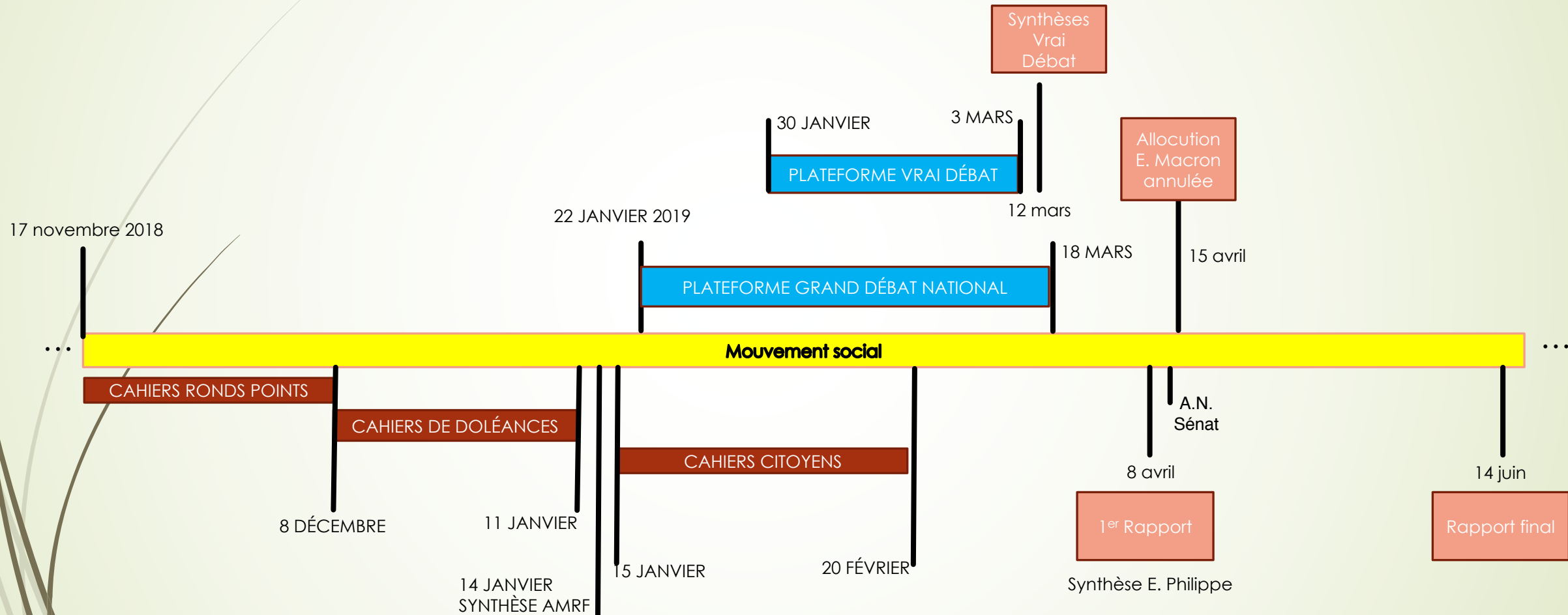


Les Cahiers de doléances de l'Ouest lyonnais rural

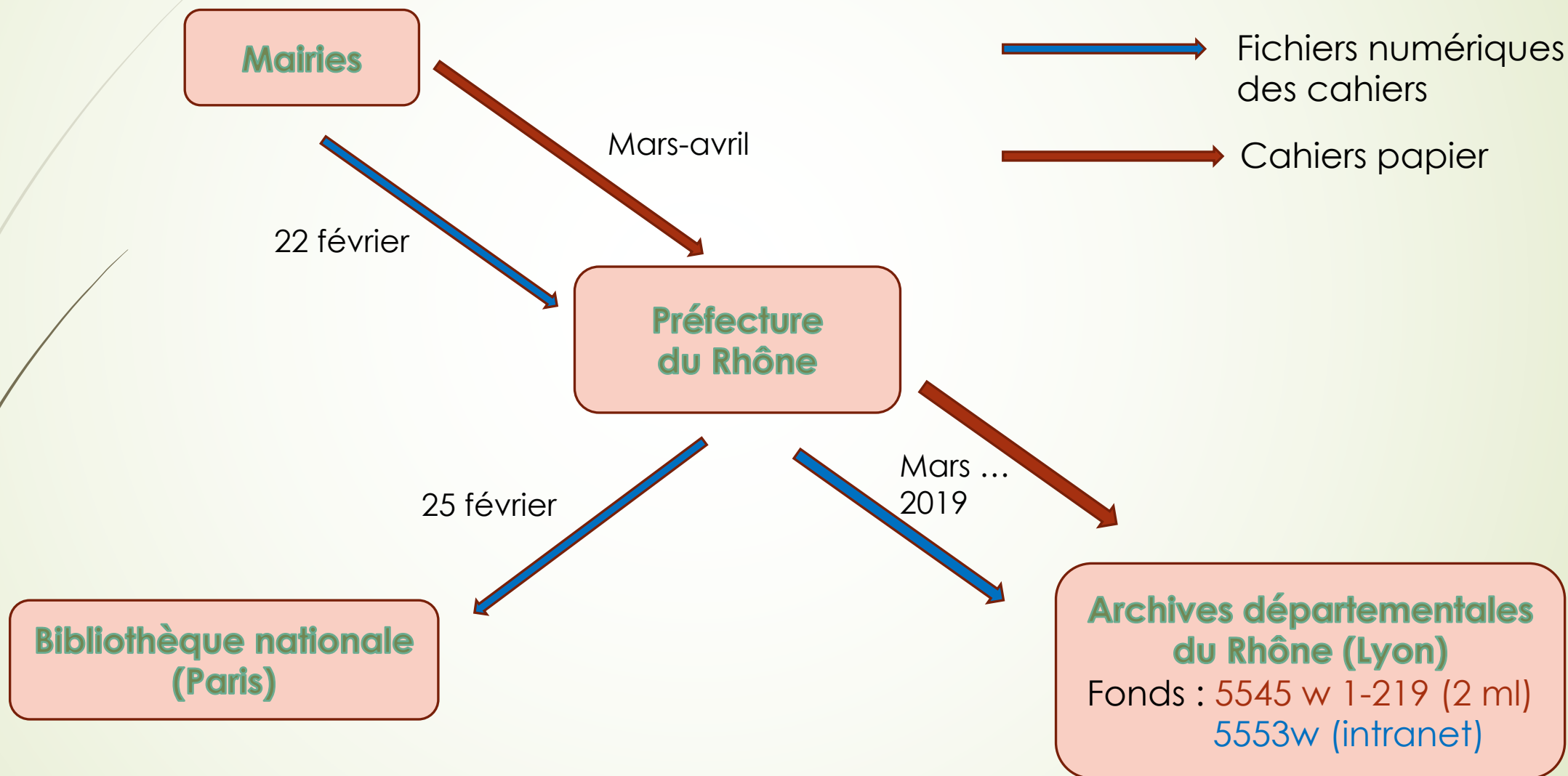
François ROBERT, historien, membre du laboratoire de sciences politiques,
Triangle (Université Lyon 2, CNRS, Ens-Lyon)

**Journée du 31 janvier 2026 organisée par ALLM sur le thème
des Cahiers de doléances 2018-2026, Les Olmes (69490)**

Expressions citoyennes (2018-2019) – frise chronologique



Les cahiers de doléances (circuit administratif simplifié)



Chiffrage Rhône

Environ 80% des 267 communes (chiffres 2019)
ont ouvert un cahier
Volumétrie : environ 6 à 7 volumes de 500 pages

Entités	Contributions	%	habitants	0/000 *
Métropole	2 500	62,5 %	1,4 million hab	2 pour 1 000 hab.
dont Lyon	550	13 %	520 000 hab.	1 pour 1 000 hab.
Villefranche S/Saône	300	7,5 %	36 000 hab.	8 pour 1 000 hab.
Intercommunalités	1 200	30 %	464 000 hab.	2,5 à 5 pour 1 000 hab.
Rhône	4 000	100 %	1,9 million hab.	2 pour 1 000 hab.

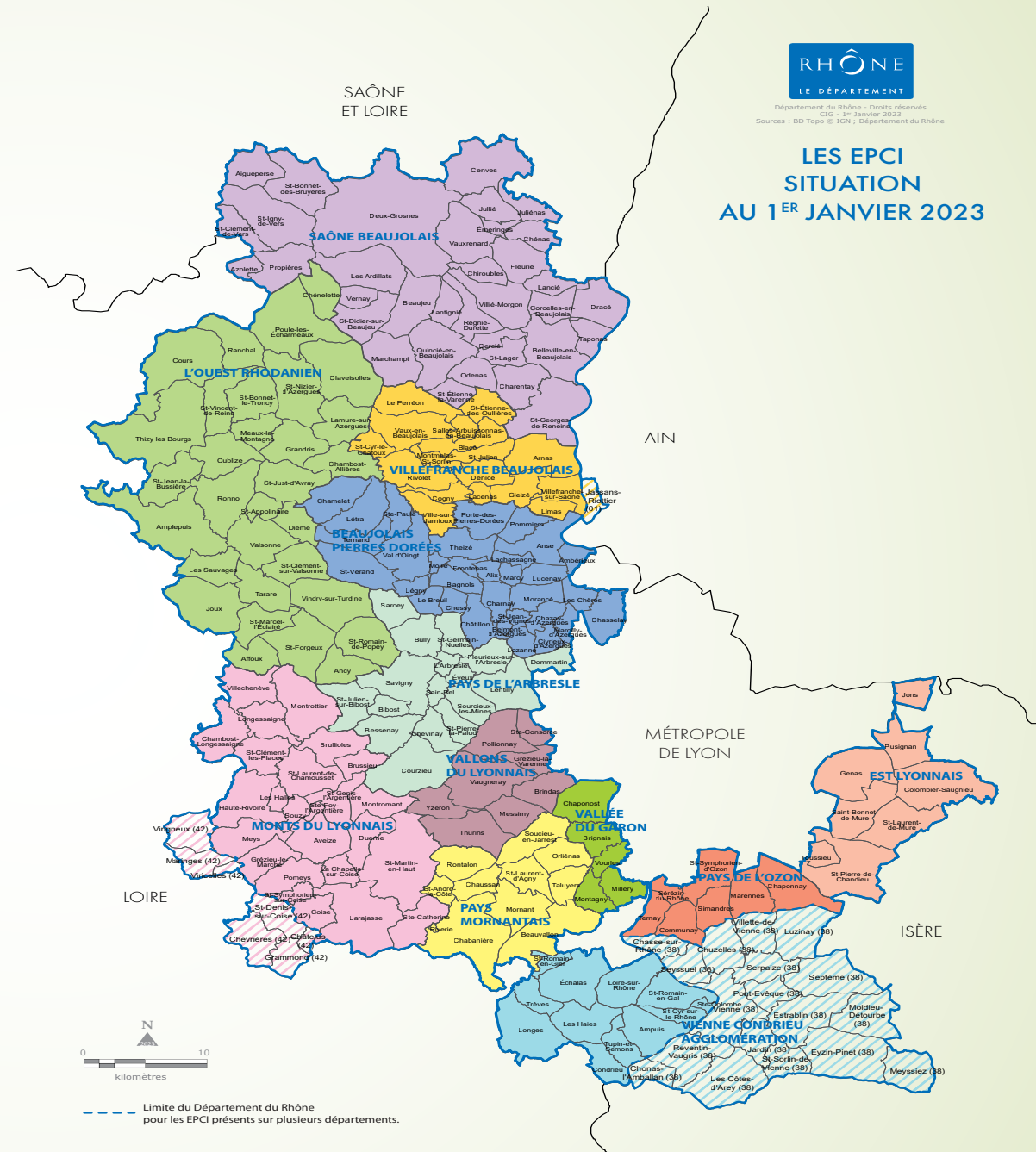
Note (*) : ratio à ajuster avec la population en âge de voter.

Choix du corpus

Ouest lyonnais rural

EPCI (Établissement public de coopération intercommunale) :

- Ouest rhodanien
- Pays l'Arbresle
- Monts du lyonnais
- Beaujolais Pierres dorées (partie)



Corpus – les Vallées de l'Ouest lyonnais rural

- Vallée = bassin versant + bassin de vie (Insee) + Axes de circulation (routier et ferroviaire)
- 4 vallées :
 - Val de Brévenne (l'Arbresle à Haute-Rivoire)
 - D 389 (15-20 000 V/J)* + ½ train (moyenne 180 000 voyageurs.)
 - **Val de Turdine (l'Arbresle à Tarare-Joux)**
 - A89 + D 307 (40 - 50 000 V/J) + train (moyenne 900 000 voyageur)
 - Val de Trambouze (Amplepuis à Cours)
 - D 308 + ½ train (moyenne 450 000 voyageurs)
 - Val d'Azergues (Lozanne à Lamure S/Azergues)
 - D 385 (15 – 20 000 V/J) + train (moyenne 29 000 voyageurs)
- Bassins de vie de l'Insee trop restrictifs : l'Arbresle, Tarare, Saint Laurent de Chamousset, Sainte Foy l'Argentière, Val d'Oingt, Amplepuis, Thizy les Bourgs, Cours
- Note (*) : Voitures jour (V/J)
- Sources : Insee (<https://statistiques-locales.insee.fr/#c=zonage>) SNCF (<https://ressources.data.sncf.com>)
Trafic routier (<https://www.rhone.gouv.fr>)

Les 4 vallées

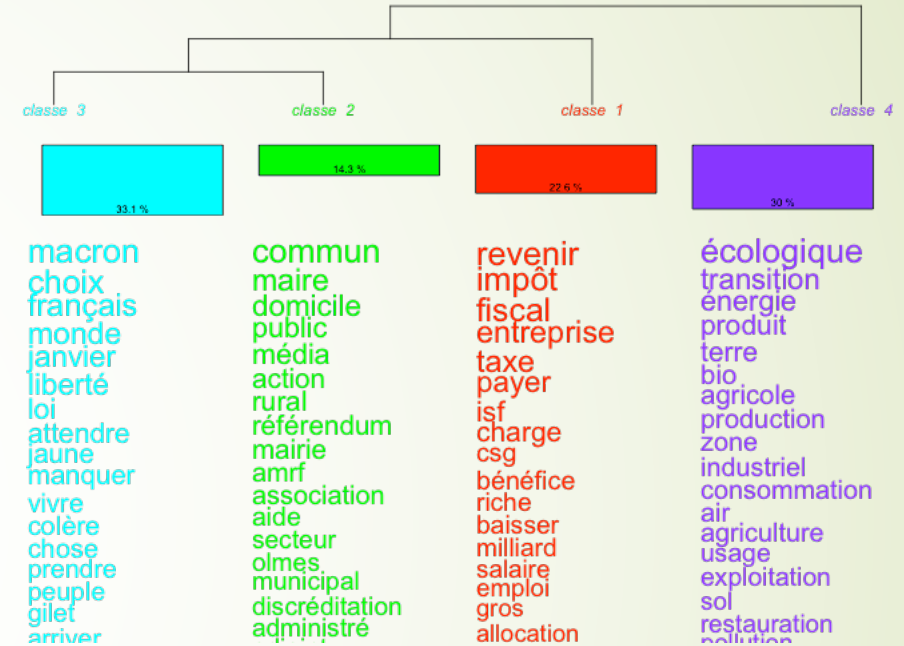
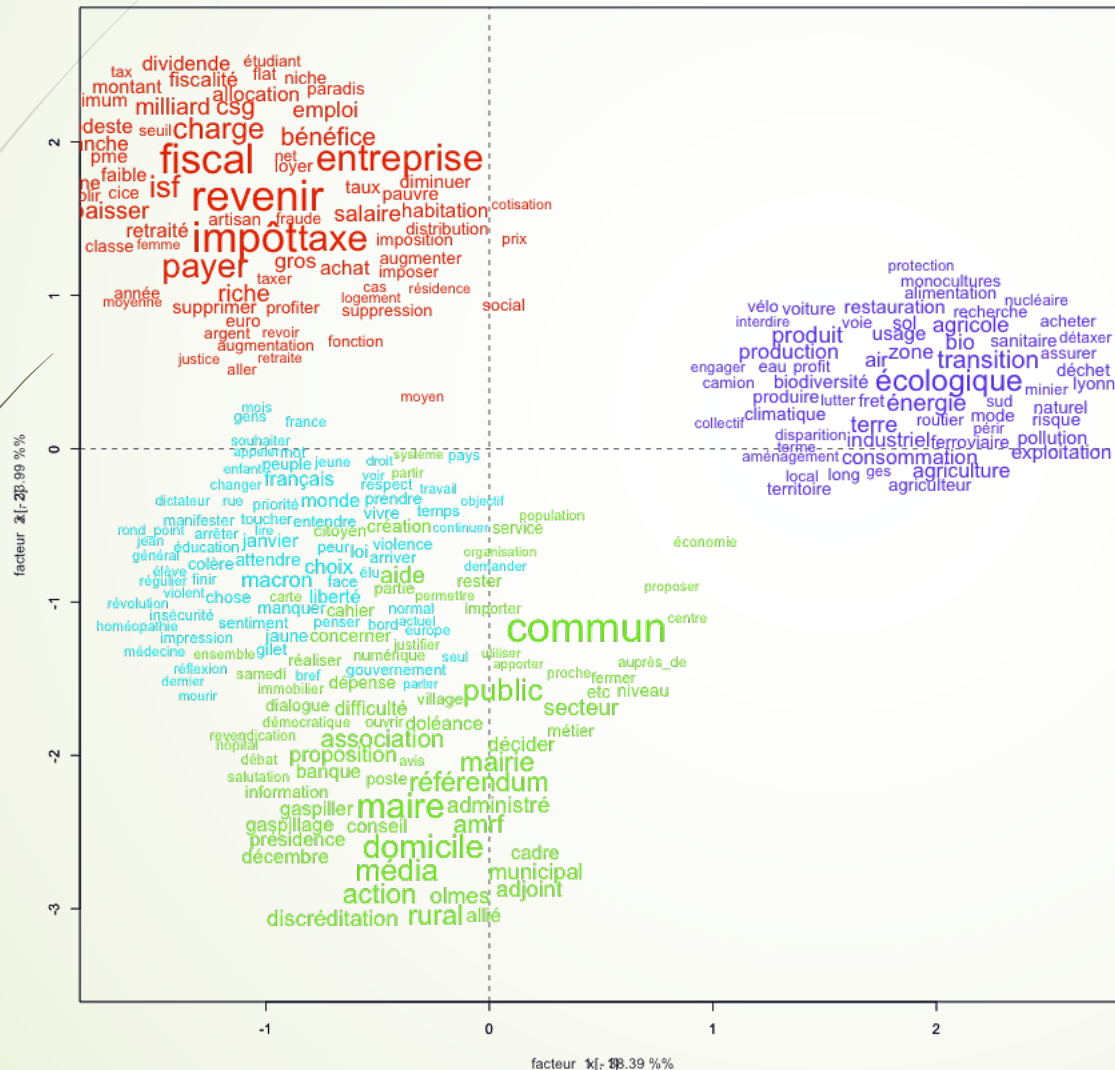
	Val de Turdine	Val de Brévenne	Val de Trambouze	Val d'Azergues / Soanan	Total
Nbre de communes	13	21	9	24	67
Nbre habitants (2022)	33 441	38 690	20 169	25 546	111 409
Communes avec cahiers	9	18	6	15	48
Nbre habitants (2022)	28 629	35 376	17 355	18 639	93 562
Taille moy. Commune	3 181	1 965	2 893	1 243	1 949
Nbre de doléances	116	133	54	104	371
Nbre pour 1 000 hab.	4	3,7	3	5,5	4
Communes sans cahier	5	2	3	9	19 (28%)
Nbre habitants (2022)	5 429	3 314	2 197	6 907	17 847
Taille moy. Commune	1 086	1 657	732	767	939



Caractéristiques

- Communes sans cahier : St Laurent de Chamousset, Bully, Chessy les mines, ...
- Doléances manuscrites (68%), dactylographiées (32% - moins nombreuses mais plus fournies)
- Sociologie : beaucoup de retraité(e)s
- Personnes physiques (quelques maires : Les Olmes, Saint-Romain-de-Popey)
- Personnes morales : associations / collectifs (concentration autour de l'Arbresle) :
 - Brévenne : Accueil naissance Arbresle, ADMR, **A**ssociation de **D**éfense **E**t de **P**rotection de l'**E**nvironnement des **C**ommunes **E**veux-Sain Bel, Collectif Linky, train, contournement, graine d'écologie, Citoyens pour le climat...
 - Turdine : Gilets jaunes des Olmes,
 - Azergues : Collectif petits patrons et artisans

Val de Turdine



4 thématiques :

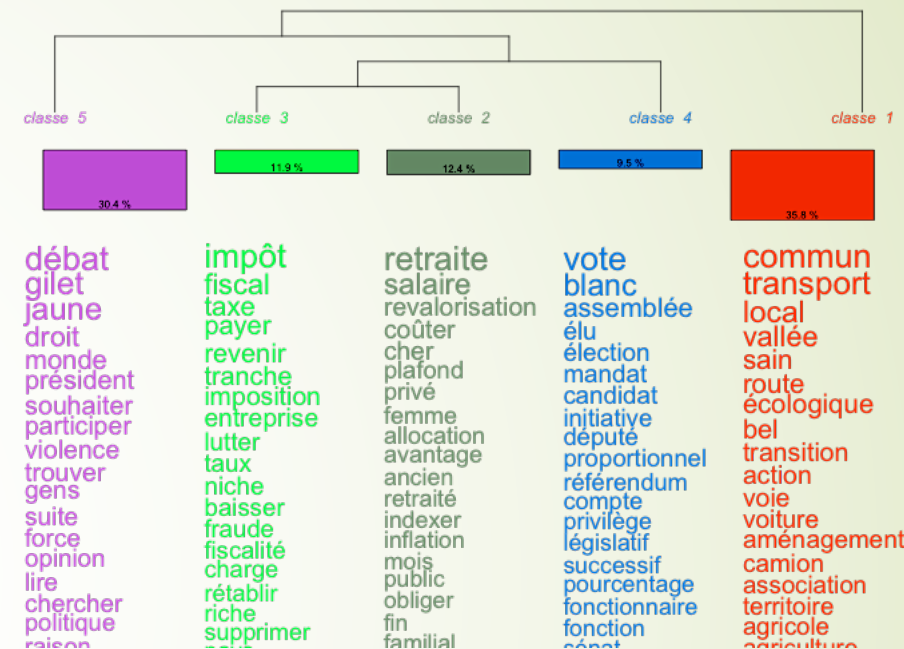
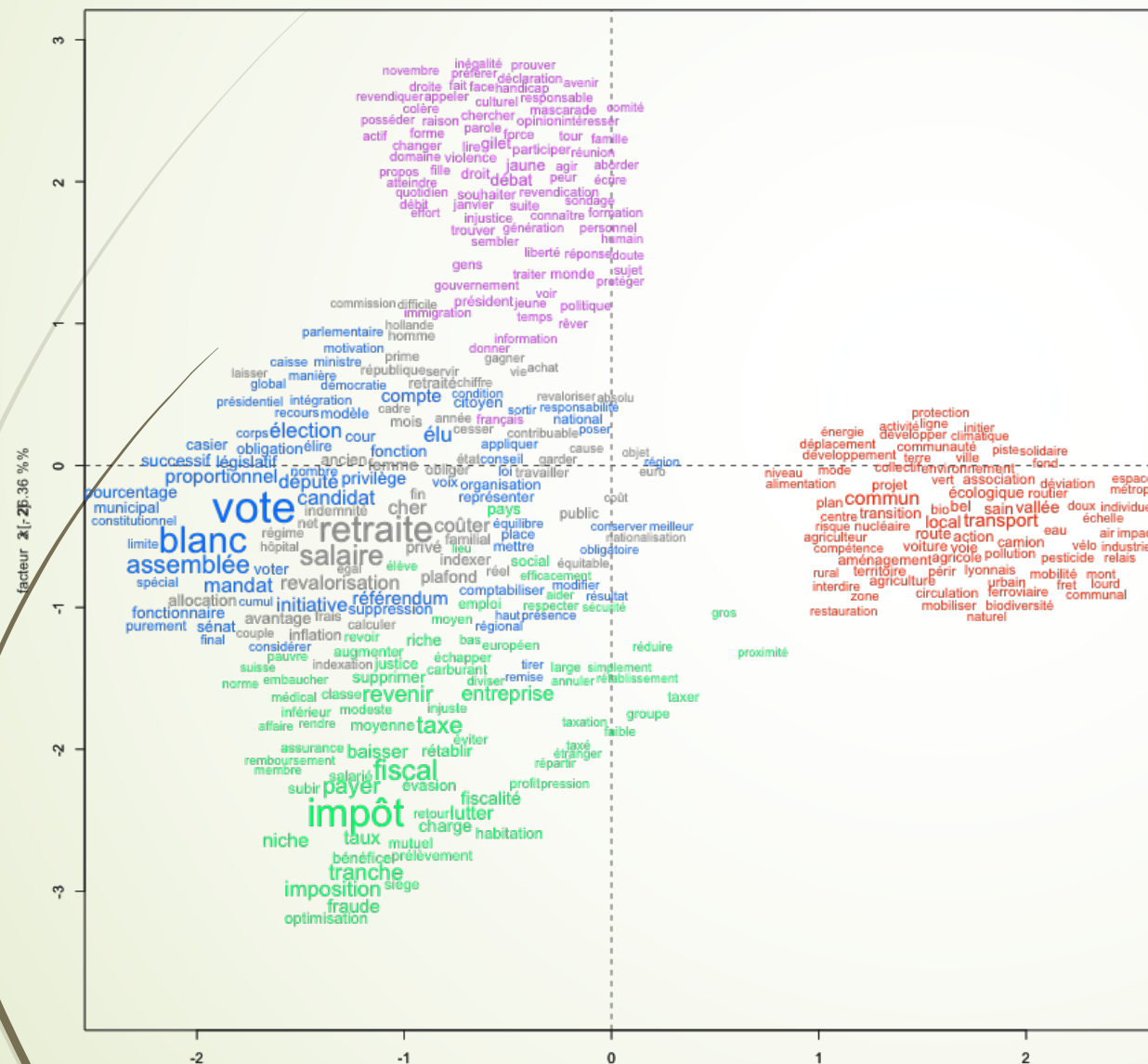
- Environnement, agriculture, alimentation, santé, mobilité (30%)
- Fiscalité, salaire (22%)
- Démocratie, privilèges des élus (14%)
- Mouvement social (33%)

Val de Turdine

Nombre de thématiques par doléance = 3 (moyenne)

- Environnement, agriculture, alimentation, santé, mobilité
 - Agriculture / alimentation « *Il faut soutenir l'agriculture locale. »* »
 - Environnement / écologie « *Il faut protéger l'environnement sans punir les citoyens. »* »
 - Santé / soins / hôpital « *Les soins dentaires et médicaux sont trop chers. »* »
 - Mobilité / carburant « *Nous sommes obligés de prendre la voiture pour tout. »* »
- Fiscalité, salaire
 - Impôts / taxes / TVA « *La TVA pèse toujours sur les mêmes. »* »
 - Fiscalité injuste « *Ce système fiscal est profondément injuste. »* »
 - Riches / évasion fiscale « *Stop à l'exil fiscal, rétablir l'ISF. »* »
 - Lisibilité / opacité de l'impôt « *Aucune transparence sur l'utilisation de l'argent public. »* »
- Démocratie, privilèges des élus
 - Écoute / représentation « *Les élus sont déconnectés. »* »
 - Participation citoyenne / consultation « *Les débats publics sont factices. »* »
 - Référendum / RIC « *RIC pour proposer des lois, en abroger ou en modifier. »* »
 - Démocratie locale / territoire « *La démocratie doit être plus locale. »* »
- Mouvement social
 - Gilets jaunes « *Les Gilets jaunes expriment une colère légitime. »* »
 - Colère / ras-le-bol / fatigue sociale « *La fatigue sociale est immense. »* »
 - Pouvoir / élites / gouvernement « *Les élites vivent dans un autre monde. »* »
 - Mépris / déconnexion « *Les citoyens sont traités avec mépris. »* »

Val de Brévenne



5 thématiques :

- Transport, environnement, énergie, (35%)
- Démocratie, privilèges élus (9,5%)
- Retraite, salaire, coût de la vie (12%)
- Fiscalité (12%)
- Mouvement social, expressions citoyennes, débat public (30%)

Val de Brévenne

Nombre de thématiques par doléance = 5 (moyenne)

■ Transport, environnement, énergie

- **Mobilité / transports du quotidien** « La voiture est devenue indispensable pour aller travailler,... »
- **Énergie / coûts énergétiques** « Les factures d'électricité et de chauffage augmentent sans cesse. Pour beaucoup de foyers, cela devient un vrai problème pour boucler les fins de mois. »
- **Agriculture / alimentation** « Mettre en place une alimentation plus saine, bio et locale dans les cantines scolaires serait bénéfique à la fois pour la santé des enfants et pour les producteurs locaux. »
- **Environnement / écologie** « Il faut préserver la biodiversité, les sols, l'eau, tout en tenant compte des réalités économiques et sociales des habitants. »

■ Démocratie, privilèges élus

- **Participation citoyenne / consultation** « Nous votons, mais ensuite notre avis n'est plus pris en compte pendant des années. » « Les consultations actuelles donnent l'impression que tout est déjà décidé à l'avance. »
- **Privilèges des élus** « Il faudrait revoir le nombre d'élus, leurs rémunérations et leurs avantages pour plus d'équité. »

■ Retraite, salaire, coût de la vie

- **Retraites** « Avec une petite retraite, il devient très difficile de vivre correctement »
- **Salaires / pouvoir d'achat** « Les salaires stagnent alors que les prix augmentent sans cesse ». « Chaque fin de mois est une source d'angoisse. » . »

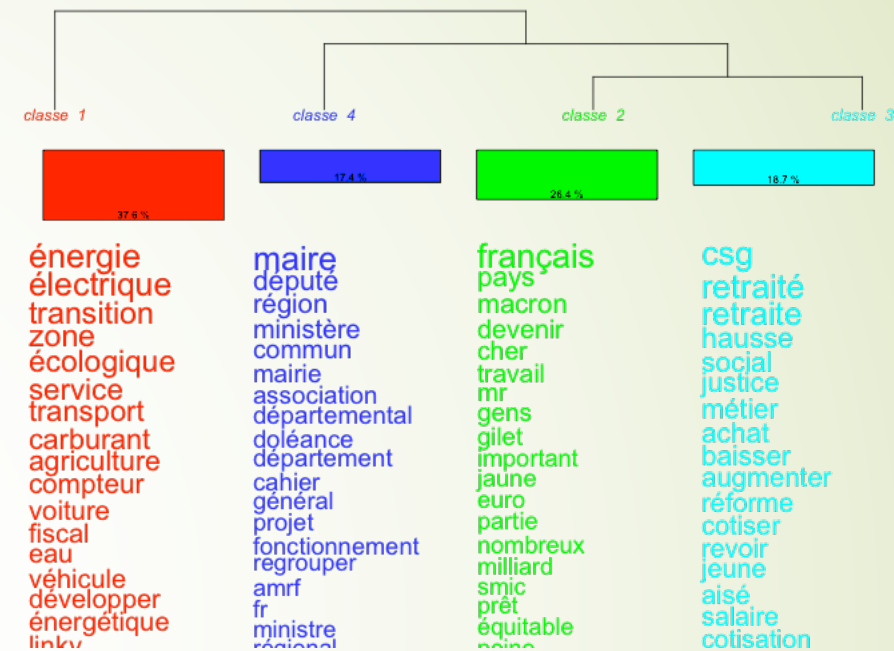
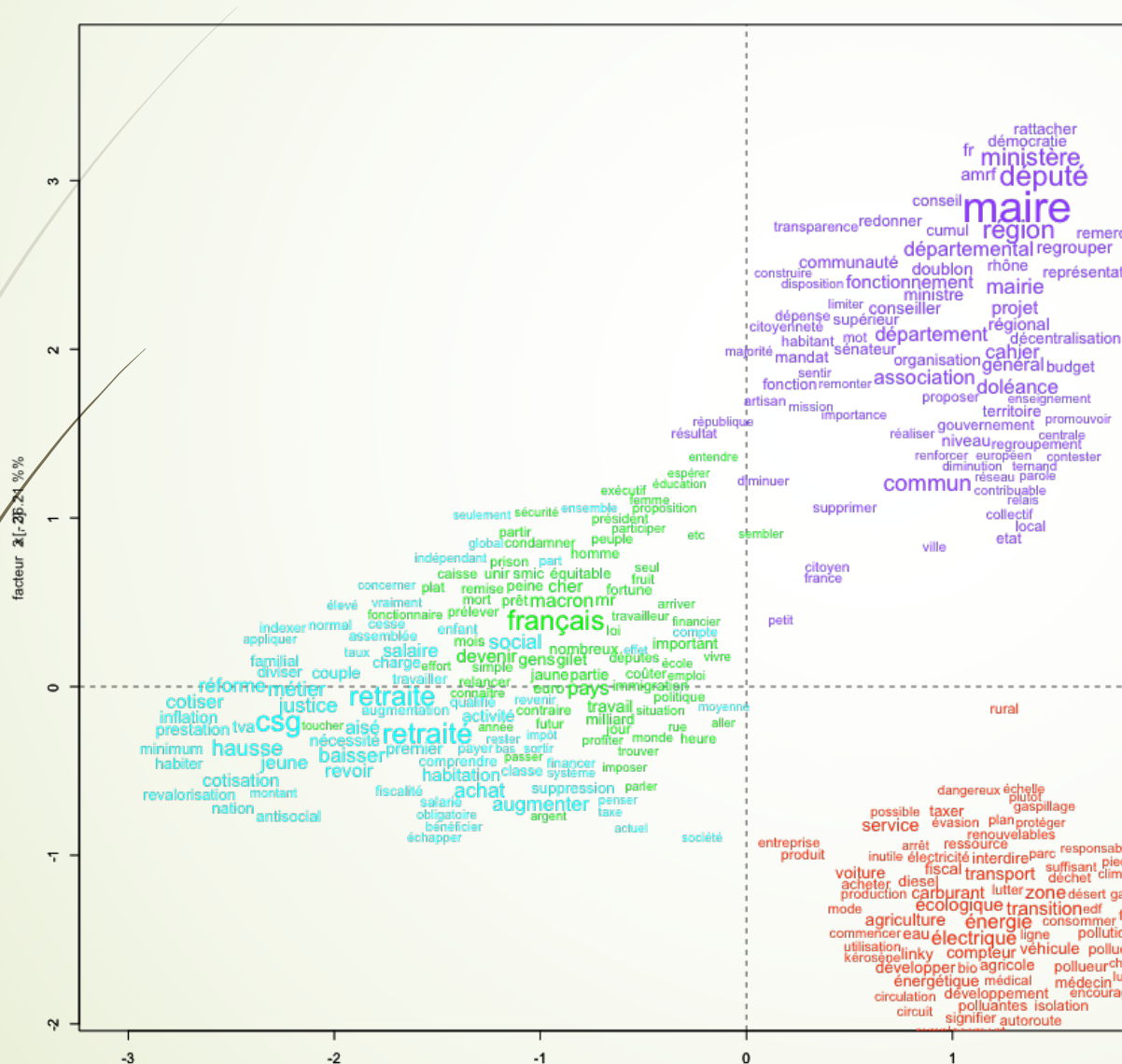
■ Fiscalité

- **Fiscalité injuste** « Toujours les mêmes qui paient pendant que d'autres échappent à l'effort collectif. »
- **Riches / ISF / évasion fiscale** « Les plus riches doivent contribuer à la hauteur de leurs moyens. »

■ Mouvement social, expressions citoyennes, débat public

- **Gilets jaunes, Colère** « Les Gilets jaunes ont permis de rendre visibles des difficultés ignorées depuis longtemps. » « La colère est grande et la fatigue sociale bien réelle. »
- **Expression citoyenne** « Il faut créer de vrais espaces d'expression citoyenne. »
- **Débat public** « Les consultations donnent l'impression d'un exercice de communication plus que d'un vrai débat. »

Val d'Azergues



4 thématiques :

- Environnement, transport, énergie (37%)
- Démocratie (17%)
- Privilèges inégalités (26%)
- Retraite, salaire, injustice sociale (19%)

Val d'Azergues

Nombre médian de thématiques par doléance = 3 (moyenne)

► Environnement / Transport / Énergie

- Mobilité contrainte « *nous n'avons pas d'autre choix que de prendre la voiture* »
- Carburant / énergie « *le carburant devient un luxe pour aller travailler* »
- Transition écologique « *on nous demande des efforts sans solutions alternatives* »
- Logement / énergie « *les aides à la rénovation sont trop compliquées* »
- Agriculture « *les agriculteurs ne peuvent plus vivre de leur travail* »

► Démocratie

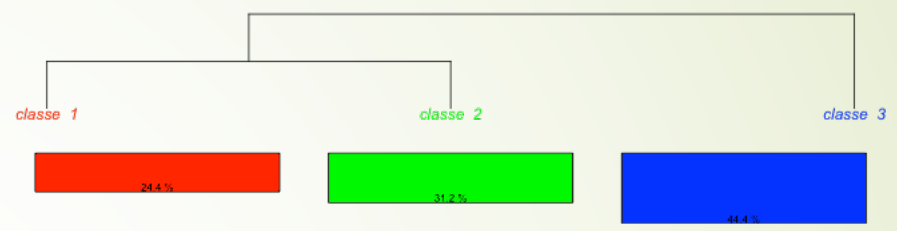
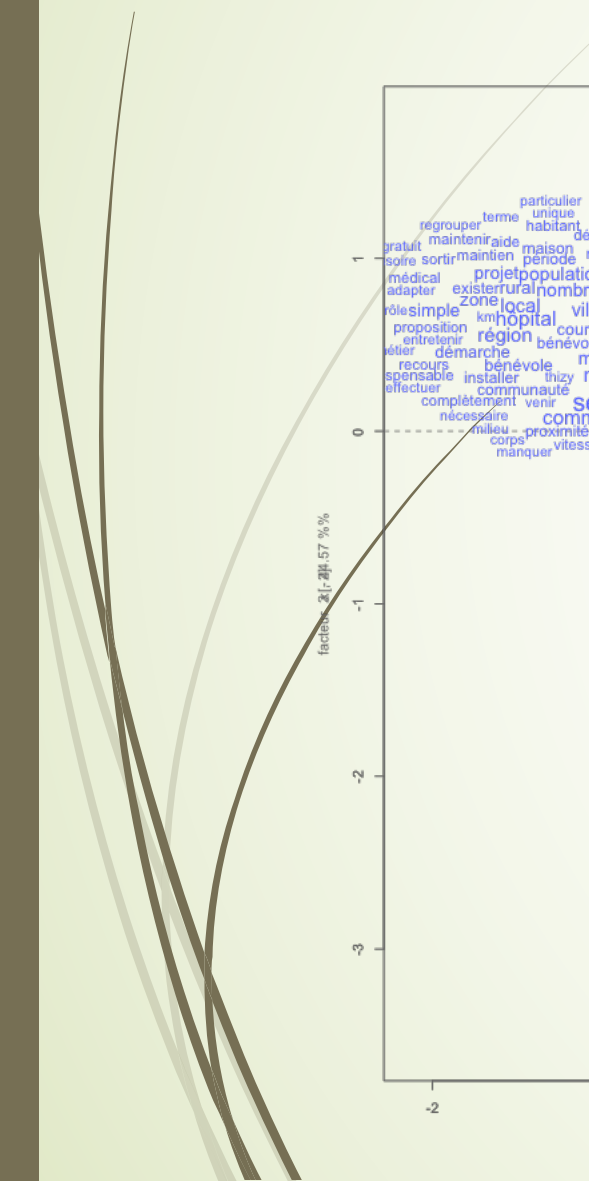
- Non-écoute / défiance « *les décisions sont prises sans tenir compte de l'avis des citoyens* »
- RIC / démocratie directe « *il faut le RIC pour que le peuple puisse décider* »
- Exemplarité / transparence « *les élus doivent montrer l'exemple* »
- Participation citoyenne « *les citoyens doivent être associés aux décisions locales* »

► Privilèges / Inégalités

- Inégalités sociales « *les inégalités se creusent* »
- Privilèges des élites « *les privilèges des politiques sont insupportables* »
- Fraude / évasion « *l'évasion fiscale n'est jamais vraiment combattue* »
- Système injuste « *la solidarité ne fonctionne plus* »

► Retraite / Salaire / Injustice sociale

- Retraites « *les retraites doivent être indexées sur l'inflation* »
- Salaires bas « *travailler ne permet plus de vivre dignement* »
- Pouvoir d'achat « *tout augmente sauf les revenus* »
- Précarité « *on s'appauvrit d'année en année* »



3 thématiques :

- Services publics déficit, déserts médicaux (34%)
- Privilèges des élus, fiscalité (27%)
- Retraite, salaire, injustice et mouvement social (39%)

Val Trambouze

Nombre médian de thématiques par doléances = 3,5 (moyenne)

Services publics déficit, déserts médicaux

- **Déserts médicaux / accès aux soins** « Manque de médecins généralistes et spécialistes, situation très inquiétante pour les personnes âgées. »
- **Hôpitaux / structures de santé éloignées** « Les hôpitaux sont de plus en plus loin, et les services ferment les uns après les autres. »
- **Services publics de proximité en recul** « Les services publics disparaissent peu à peu ... » « Nous devons faire de plus en plus de kilomètres pour accéder à des services essentiels. »
- **Inégalités territoriales d'accès** « Il y a un sentiment d'abandon des petites communes. »

Privilèges des élus, fiscalité

- **Privilèges et avantages des élus** « Il faudrait revoir les salaires et avantages des élus, qui sont déconnectés de la réalité. »
- **Niveau des impôts et taxes** « Les impôts augmentent sans que nos revenus suivent. »
- **Sentiment d'injustice fiscale** « On a l'impression que ce sont toujours les mêmes qui paient. »
- **Riches, efforts inégalement répartis** « Les plus riches s'en sortent toujours mieux, pendant que les classes moyennes s'appauvrissent. »

Retraite, salaire, injustice et mouvement social

- **Retraites insuffisantes** « Avec une petite retraite, il est très difficile de vivre dignement. »
- **Salaires / pouvoir d'achat** « Travailler ne permet plus de vivre correctement. »
- **Injustice sociale et ras-le-bol** « Il y a trop d'injustices, les gens n'en peuvent plus. »
- **Mouvement social / colère collective** « La colère monte parce que les difficultés ne sont pas entendues. »

Synthèse thématique des 4 vallées

Turdine	Brévenne	Azergues	Trambouze
Environnement, agriculture, alimentation, santé, mobilité (30%)	Transport, environnement, énergie, (35%)	Environnement, transport, énergie (37%)	
Fiscalité, salaire (22%)	Fiscalité (12%)	Privilèges inégalités (26%)	Privilèges des élus, fiscalité (27%)
Démocratie, privilèges des élus (14%)	Démocratie, privilèges des élus (9,5%)	Démocratie (17%)	
Mouvement social (33%)	Mouvement social, expressions citoyennes, débat public (30%)		Retraite, salaire, injustice et mouvement social (39%)
	Retraite, salaire, coût de la vie (12%)	Retraite, salaire, injustice sociale (19%)	
			Déficit de Services publics, déserts médicaux (34%)